

Số: 268 /TTr-SNN

Quảng Trị, ngày 18 tháng 8 năm 2020

TỜ TRÌNH

Quyết định ban hành Quy định về công nhận và một số nội dung, chính sách hỗ trợ phát triển ngành nghề nông thôn và làng nghề trên địa bàn tỉnh Quảng Trị

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Trị

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, thực hiện Công văn số 262/UBND-NC ngày 20/01/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc phân công xây dựng văn bản QPPL năm 2020, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định Ban hành Quy định về công nhận và một số nội dung, chính sách hỗ trợ phát triển ngành nghề nông thôn và làng nghề trên địa bàn tỉnh Quảng Trị thay thế Quyết định số 12/2014/QĐ-UBND ngày 10/3/2014 như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH

1. Cơ sở pháp lý

Quyết định số 12/2014/QĐ-UBND ngày ngày 10/3/2014 của Ủy ban nhân dân tỉnh về Ban hành chính sách củng cố, khôi phục và phát triển nghề, làng nghề, làng nghề truyền thống trên địa bàn tỉnh Quảng Trị có căn cứ pháp lý và nội dung được xây dựng dựa trên các văn bản Quy phạm pháp luật đã hết hiệu lực thi hành và bị bãi bỏ là Nghị định số 66/2006/NĐ-CP ngày 07/7/2006 của Chính phủ về Chính sách hỗ trợ phát triển nông thôn; Thông tư số 116/2006/TT-BNN ngày 18/12/2006 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về việc Hướng dẫn thực hiện một số nội dung của Nghị định số 66/2006/NĐ-CP ngày 07/7/2006 của Chính phủ về phát triển ngành nghề nông thôn.

2. Tính cần thiết

Từ khi Quyết định số 12/2014/QĐ-UBND ngày ngày 10/3/2014 của Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Trị về Ban hành chính sách củng cố, khôi phục và phát triển nghề, làng nghề, làng nghề truyền thống trên địa bàn tỉnh Quảng Trị được ban hành, việc tổ chức các hoạt động hỗ trợ phát triển ngành nghề nông thôn đã được quan tâm thực hiện. Ủy ban nhân dân tỉnh đã Quyết định công nhận và khen thưởng cho 15 nghề truyền thống, làng nghề, làng nghề truyền thống đạt tiêu chí. Các Sở, ngành địa phương đã quan tâm hỗ trợ cho phát triển ngành nghề nông thôn, quy hoạch các khu sản xuất, cụm công nghiệp làng nghề, hỗ trợ xử lý ô nhiễm môi trường làng nghề. Đối với ngành Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, hàng năm cũng đã được quan tâm phân bổ vốn thực hiện hỗ trợ phát triển ngành nghề nông thôn, tập trung các nội dung hỗ trợ máy móc thiết bị cải

tiền đây chuyển sản xuất, hỗ trợ xúc tiến thương mại sản phẩm làng nghề.

Tuy nhiên, bên cạnh các kết quả đạt được, việc thực hiện chính sách vẫn còn những hạn chế nhất định, vẫn còn nhiều cơ sở ngành nghề nông thôn, làng nghề chưa tiếp cận và được thụ hưởng chính sách, nguồn vốn phân bổ cho hoạt động hỗ trợ phát triển ngành nghề nông thôn hàng năm còn chưa đáp ứng được nhu cầu của các cơ sở ngành nghề, làng nghề trên địa bàn tỉnh. Ngoài ra, các căn cứ pháp lý xây dựng Quyết định số 12/2014/QĐ-UBND ngày ngày 10/3/2014 của Ủy ban nhân dân tỉnh hết hiệu lực thi hành và các quy định đi theo cũng có sự thay đổi, đòi hỏi phải thay thế nhằm hoàn thiện khung pháp lý cho các hoạt động hỗ trợ phát triển ngành nghề nông thôn và làng nghề trong thời gian tới.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Mục đích

- Phổ biến, hướng dẫn, cụ thể hóa các quy định về hỗ trợ phát triển ngành nghề và làng nghề nông thôn, nâng cao ý thức chấp hành pháp luật của các tổ chức, cá nhân hoạt động trong lĩnh vực ngành nghề nông thôn và làng nghề.

- Tăng cường tính hiệu lực, hiệu quả trong thực hiện quản lý nhà nước đối với lĩnh vực ngành nghề nông thôn và làng nghề.

2. Quan điểm chỉ đạo

Trong quá trình xây dựng dự thảo Quyết định, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn và các đơn vị liên quan luôn bám sát những quan điểm sau đây:

- Đảm bảo tuân thủ các quy định của hệ thống pháp luật hiện hành; đảm bảo sự phù hợp với chức năng quản lý nhà nước của các Sở, ngành, sự phối hợp chặt chẽ giữa các cơ quan có liên quan.

- Kế thừa những quy định phù hợp tại Quyết định số 12/2014/QĐ-UBND ngày 10/3/2014 của Ủy ban nhân dân tỉnh về Ban hành chính sách củng cố, khôi phục và phát triển nghề, làng nghề, làng nghề truyền thống trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

- Đáp ứng yêu cầu cải cách hành chính để tháo gỡ khó khăn, tạo điều kiện thuận lợi cho các tổ chức, cá nhân có hoạt động ngành nghề nông thôn và làng nghề tiếp cận được chính sách; tạo môi trường đầu tư, sản xuất, kinh doanh thông thoáng, nâng cao năng lực cạnh tranh của ngành nghề nông thôn và làng nghề, trong khi vẫn đảm bảo hiệu lực quản lý nhà nước đối với hoạt động ngành nghề nông thôn và làng nghề, đảm bảo an toàn, môi trường hướng đến phát triển bền vững.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

Quá trình xây dựng Dự thảo Quyết định được thực hiện theo quy định về trình tự, thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân tỉnh và thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản theo Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày

14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Trong quá trình xây dựng Dự thảo Quyết định, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn lấy ý kiến của Ủy ban Mặt trận tổ quốc Việt Nam tỉnh, các Sở ngành, đơn vị liên quan và Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố. Dự thảo Quyết định được đăng tải trên website của tỉnh, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Chi cục Phát triển nông thôn để tạo điều kiện cho các tổ chức cá nhân hoạt động ngành nghề nông thôn và làng nghề đóng góp ý kiến. Các ý kiến đóng góp được nghiên cứu tiếp thu và chỉnh lý trong Dự thảo Quyết định.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Bố cục

Dự thảo gồm 05 chương và 26 điều, chi tiết như sau:

- Chương I. NHỮNG QUY ĐỊNH CHUNG

- + Điều 1. Phạm vi điều chỉnh
- + Điều 2. Đối tượng áp dụng
- + Điều 3. Giải thích từ ngữ
- + Điều 4. Các hoạt động ngành nghề nông thôn
- + Điều 5. Nguyên tắc hỗ trợ

- Chương II. CÔNG NHẬN NGHỀ TRUYỀN THỐNG, LÀNG NGHỀ, LÀNG NGHỀ TRUYỀN THỐNG

- + Điều 6. Tiêu chí công nhận nghề truyền thống, làng nghề, làng nghề truyền thống
- + Điều 7. Công nhận nghề truyền thống, làng nghề, làng nghề truyền thống

- Chương III. CHÍNH SÁCH HỖ TRỢ PHÁT TRIỂN NGÀNH NGHỀ NÔNG THÔN

- + Điều 8. Mặt bằng sản xuất
- + Điều 9. Về đầu tư, tín dụng
- + Điều 10. Xúc tiến thương mại
- + Điều 11. Khoa học công nghệ
- + Điều 12. Đào tạo nhân lực
- + Điều 13. Hỗ trợ phát triển ngành nghề nông thôn

- Chương IV. CHÍNH SÁCH HỖ TRỢ PHÁT TRIỂN LÀNG NGHỀ, LÀNG NGHỀ TRUYỀN THỐNG

- + Điều 14. Chương trình bảo tồn và phát triển làng nghề
- + Điều 15. Hỗ trợ phát triển làng nghề

- Chương V. TỔ CHỨC THỰC HIỆN
- Điều 16. Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn
- Điều 17. Sở Kế hoạch và Đầu tư
- Điều 18. Sở Tài chính
- Điều 19. Sở Công Thương
- Điều 20. Sở Tài nguyên và Môi trường
- Điều 21. Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch
- Điều 22. Sở Lao động - Thương binh và Xã hội
- Điều 23. Liên minh Hợp tác xã tỉnh
- Điều 24. Ủy ban nhân dân cấp huyện
- Điều 25. Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh và các tổ chức chính trị - xã hội
- Điều 26. Điều khoản thi hành

2. Nội dung cơ bản

Các quy định tại dự thảo Quyết định được xây dựng trên cơ sở rà soát, kế thừa các quy định phù hợp cũng như sửa đổi, bổ sung các quy định đã được thay thế, nhất là tại Nghị định số 52/2018/NĐ-CP ngày 12/4/2018 của Chính phủ về phát triển ngành nghề nông thôn. Các quy định tại dự thảo được nghiên cứu, tổng hợp, viện dẫn cụ thể hơn nhưng vẫn bám sát quy định tại các Nghị định và Văn bản liên quan để đảm bảo phù hợp với quy định về thẩm quyền ban hành của Ủy ban nhân dân tỉnh.

- Về tên gọi và hình thức Quyết định: Do nội dung Quyết định số 12/2014/QĐ-UBND ngày ngày 10/3/2014 của Ủy ban nhân dân tỉnh về Ban hành chính sách củng cố, khôi phục và phát triển nghề, làng nghề, làng nghề truyền thống trên địa bàn tỉnh Quảng Trị được xây dựng trên cơ sở rà soát, tổng hợp, quy định chi tiết từ các văn bản pháp luật mà phần lớn đã hết hiệu lực thi hành nên Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đề xuất không xây dựng Quyết định sửa đổi, bổ sung Quyết định số 12/2014/QĐ-UBND mà xây dựng Quyết định mới để thay thế. Đồng thời, để mang tính tổng quát nhưng đầy đủ hơn về nội dung liên quan đến các chính sách hỗ trợ phát triển ngành nghề nông thôn và làng nghề so với quy định cũ, dự thảo Quyết định thay thế ban hành nội dung quy định chung là “Quy định về công nhận và một số nội dung, chính sách hỗ trợ phát triển ngành nghề nông thôn và làng nghề trên địa bàn tỉnh Quảng Trị”.

- Về nội dung Quy định thay thế: Các nội dung liên quan về đối tượng, phạm vi điều chỉnh, các yêu cầu và điều kiện công nhận nghề truyền thống, làng nghề, làng nghề truyền thống, các chính sách hỗ trợ được cập nhật và thay thế theo các quy định hiện hành, nhất là Nghị định số 52/2018/NĐ-CP ngày 12/4/2018 của Chính phủ về phát triển ngành nghề nông thôn, các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan của Trung ương, của tỉnh.

Trên đây là Tờ trình về Dự thảo Quyết định ban hành Quy định về công nhận và một số nội dung, chính sách hỗ trợ phát triển ngành nghề nông thôn và làng nghề trên địa bàn tỉnh Quảng Trị xin kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

(gửi kèm theo Dự thảo Quyết định, Dự thảo Quy định, Báo cáo thẩm định, Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của cơ quan, tổ chức, cá nhân)

Nơi nhận:

- Như trên;
- GD, các PGĐ Sở;
- Lưu: VT, CCPTNT.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Trần Thanh Hiền