

UBND TỈNH QUẢNG TRỊ
SỞ NÔNG NGHIỆP VÀ PTNT

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: ~~1637~~ /SNN-KHTC

Quảng Trị, ngày 09 tháng 10 năm 2019

V/v tham gia ý kiến dự thảo Nghị định thay thế Nghị định 16/2016/NĐ-CP và Nghị định 132/2018/NĐ-CP của Chính phủ về quản lý và sử dụng nguồn vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và nguồn vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ.

Kính gửi: Sở Kế hoạch và Đầu tư.

Ngày 02/10/2019, Sở Kế hoạch và Đầu tư có văn bản số 1404/SKH-TĐ về việc đề nghị Sở Nông nghiệp và PTNT tham gia góp ý đối với dự thảo Nghị định thay thế Nghị định số 16/2016/NĐ-CP ngày 16/03/2016 của Chính phủ về quản lý và sử dụng nguồn vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và nguồn vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ; Nghị định số 132/2018/NĐ-CP ngày 01/10/2018 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 16/2016/NĐ-CP ngày 16/03/2016. Sau khi nghiên cứu dự thảo, Sở Nông nghiệp và PTNT có ý kiến như sau:

1. Về sự cần thiết, nội dung và bố cục của dự thảo:

Căn cứ vào chức năng, nhiệm vụ quản lý nhà nước, sau khi nghiên cứu dự thảo, Sở Nông nghiệp và PTNT cơ bản thống nhất với sự cần thiết, nội dung và bố cục của dự thảo Nghị định thay thế Nghị định số 16/2016/NĐ-CP ngày 16/03/2016 của Chính phủ về quản lý và sử dụng nguồn vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và nguồn vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ; Nghị định số 132/2018/NĐ-CP ngày 01/10/2018 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 16/2016/NĐ-CP ngày 16/03/2016.

2. Một số vấn đề cần lưu ý:

Tại Điểm a, Khoản 2, Điều 6 về "Nguyên tắc cơ bản trong quản lý nhà nước về vốn ODA, vốn vay ưu đãi" quy định không sử dụng vốn ODA cho chi thường xuyên, cụ thể: "*Vốn vay ODA, vay ưu đãi được sử dụng cho chi đầu tư phát triển, không sử dụng cho chi thường xuyên và được phản ánh trong ngân sách nhà nước theo quy định của pháp luật. Không sử dụng vốn vay nước ngoài để nộp thuế, trả các loại phí, lãi suất tiền vay, mua sắm ô tô, vật tư, thiết bị dự phòng cho quá trình vận hành sau khi dự án hoàn thành; chi phí giải phóng mặt bằng, chi phí quản lý dự án.*"

Theo Luật ngân sách Nhà nước, tại Khoản 3, Điều 36 thì lại quy định về các khoản chi đầu tư phát triển thuộc Ngân sách Nhà nước trong đó có "*Chi thường xuyên của các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, cơ quan*

khác ở Trung ương được phân cấp trong các lĩnh vực: Quốc phòng; An ninh và trật tự, an toàn xã hội; Sự nghiệp giáo dục - đào tạo và dạy nghề; Sự nghiệp khoa học và công nghệ; Sự nghiệp y tế, dân số và gia đình; Sự nghiệp văn hóa thông tin; Sự nghiệp phát thanh, truyền hình, thông tấn; Sự nghiệp thể dục thể thao; Sự nghiệp bảo vệ môi trường; Các hoạt động kinh tế; Hoạt động của các cơ quan quản lý nhà nước, tổ chức chính trị và các tổ chức chính trị - xã hội; hỗ trợ hoạt động cho các tổ chức chính trị xã hội - nghề nghiệp, tổ chức xã hội, tổ chức xã hội - nghề nghiệp theo quy định của pháp luật; Chi bảo đảm xã hội, bao gồm cả chi hỗ trợ thực hiện các chính sách xã hội theo quy định của pháp luật; Các khoản chi khác theo quy định của pháp luật.”

Mặt khác, theo dự thảo Nghị định thì các dự án được sử dụng, cung cấp vốn ODA và vốn vay ưu đãi gồm 3 loại dự án, cụ thể là dự án đầu tư, dự án hỗ trợ kỹ thuật và phi dự án

Tuy nhiên, hiện nay, trong quá trình thực hiện dự án, các đơn vị rất băn khoăn về việc phân định giữa chi thường xuyên và chi cho đầu tư phát triển trong các dự án ODA còn chưa rõ ràng. Chi cho đầu tư phát triển thường được nói tới là chi cho xây dựng cơ sở hạ tầng hay còn gọi là “phần công trình”; “phần phi công trình” như các dự án tăng cường nâng cao năng lực, dự án hỗ trợ kỹ thuật, phi dự án trong đó bao gồm các hoạt động được quy định tại Khoản 3, Điều 36, Luật ngân sách Nhà nước thường được xem không phải là khoản mục chi đầu tư phát triển.

Do đó, đề nghị trong dự thảo cần phải nêu rõ hoặc hướng dẫn xác định khoản mục chi đầu tư phát triển sử dụng vốn ODA và vốn vay ưu đãi nước ngoài; có tiêu chí rõ ràng hơn đâu là chi đầu tư phát triển, đâu là chi thường xuyên trong các dự án ODA, cần nêu khoản mục chi cụ thể cho các nội dung “phần phi công trình” để tránh nhầm lẫn dẫn đến khó khăn trong thực hiện và quản lý dự án.

Trên đây là ý kiến tham gia đối với dự thảo Nghị định thay thế Nghị định số 16/2016/NĐ-CP ngày 16/03/2016 của Chính phủ về quản lý và sử dụng nguồn vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và nguồn vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ; Nghị định số 132/2018/NĐ-CP ngày 01/10/2018 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 16/2016/NĐ-CP ngày 16/03/2016. Sở Nông nghiệp và PTNT có văn bản đề Sở Kế hoạch và Đầu tư biết, tổng hợp và thực hiện các bước tiếp theo./.

Nơi nhận:

- Như trên
- Giám đốc Sở;
- Các Phó GD Sở;
- Lưu VT, KHTC(SH).

GIÁM ĐỐC



Hồ Xuân Hòa