

Số: 255/BC-SNN

Quảng Trị, ngày 17 tháng 8 năm 2020

BÁO CÁO

Đánh giá kết quả thực hiện Đề án nâng cao năng lực phòng cháy, chữa cháy rừng giai đoạn 2014-2020 (Quyết định số 1938/QĐ-TTg ngày 28/10/2014 của Thủ tướng Chính phủ)

Kính gửi: Tổng cục Lâm nghiệp.

Thực hiện công văn số 618/TCLN-KHTC ngày 15/5/2020 của Tổng cục Lâm nghiệp về việc xây dựng kế hoạch phát triển lâm nghiệp giai đoạn 2021 - 2025, Sở Nông nghiệp và PTNT Quảng Trị báo cáo kết quả thực hiện Đề án nâng cao năng lực phòng cháy, chữa cháy rừng giai đoạn 2014-2020 (Quyết định số 1938/QĐ-TTg ngày 28/10/2014 của Thủ tướng Chính phủ), với những nội dung sau:

I. Thuận lợi, khó khăn

1. Thuận lợi

- Luôn được sự quan tâm chỉ đạo của Cấp ủy, Chính quyền các cấp; Hệ thống các văn bản quy phạm pháp luật liên quan đối với công tác quản lý, bảo vệ và phát triển rừng từng bước được hoàn thiện.

- Năng lực chỉ đạo, điều hành và kiểm soát cháy rừng của chính quyền địa phương và các lực lượng chữa cháy rừng từng bước được nâng cao.

- 90% diện tích rừng và đất lâm nghiệp có chủ thực sự (đã giao cho các BQL rừng đặc dụng, phòng hộ, các công ty Lâm nghiệp, các tổ chức, cá nhân, hộ gia đình và cộng đồng), nhờ vậy đã phát huy được trách nhiệm của chủ rừng trong công tác bảo vệ và phát triển rừng.

- Hiệu quả kinh tế của rừng đặc biệt là rừng trồng đã góp phần nâng cao mức sống của người dân, vì vậy nhận thức về PCCCR trong bộ phận dân cư có nhiều chuyển biến tích cực.

- Chủ trương xã hội hóa công tác bảo vệ và phát triển rừng được thể chế hoá. Ban chỉ đạo 886 các cấp thành lập và đi vào hoạt động. Công tác bảo vệ rừng và PCCCR của các chủ rừng được tăng cường. Ý thức của cộng đồng và toàn xã hội về PCCCR có chuyển biến tích cực. Kinh nghiệm chỉ đạo, điều hành và kiểm tra, kiểm soát cháy rừng của chính quyền các cấp và lực lượng chữa cháy rừng từng bước được cải thiện. Hàng năm trên địa bàn có hàng chục điểm cháy được phát hiện sớm và dập tắt kịp thời nên không gây thiệt hại đến diện tích rừng... Những kết quả trong công tác PCCCR nói trên đã góp phần hạn chế cháy rừng và mức độ thiệt hại do cháy rừng gây ra trong thời gian qua.

2. Khó khăn

- Diện tích rừng chủ yếu tập trung ở nơi xa dân cư, địa hình phức tạp đồi núi cao, dốc, đường sá đi lại khó khăn, nhiều vùng ô tô, xe máy không đến được gây khó khăn, trở ngại cho công tác BVR& PCCCR.

- Diễn biến bất thường của thời tiết trong những năm gần đây do tác động của biến đổi khí hậu dẫn đến nắng nóng, khô hạn đến sớm và kéo dài nguy cơ cháy rừng tiềm ẩn cao.

- Công tác dự báo, cảnh báo nguy cơ cháy rừng và phát hiện sớm điểm cháy vẫn còn nhiều bất cập; Hiện trường rừng rất phức tạp, diện tích rất lớn; Khả năng phát hiện sớm lửa rừng còn gặp khó khăn, thông tin liên lạc nhiều điểm không có sóng điện thoại nên chưa chủ động triển khai các phương án PCCCR kịp thời;

- Lực lượng Kiểm lâm được giao nhiệm vụ nòng cốt trong công tác BVR-PCCCR, nhưng lại rất mỏng và phân tán (có xã diện tích rừng lớn, gần 5.000-8.000 ha nhưng chỉ có 01 kiểm lâm địa bàn; có nơi 01 kiểm lâm địa bàn phụ trách từ 2 đến 3 xã). Trình độ chuyên môn, nghiệp vụ về PCCCR của một số cán bộ, công chức Kiểm lâm còn hạn chế; Rất khó bao quát hết tình hình;

- Đầu tư phương tiện, trang thiết bị cho công tác PCCCR chưa đáp ứng được yêu cầu thực tế: Thiếu thiết bị quan sát để phát hiện đám cháy, thiếu phương tiện vận chuyển lực lượng chữa cháy, phần lớn cơ động bằng xe máy cá nhân, dụng cụ dập lửa rất thô sơ chủ yếu là dùng cành cây để dập;

- Công tác tuyên truyền nâng cao nhận thức của người dân và chính quyền cơ sở còn hạn chế. Chủ trương xã hội hóa công tác PCCCR bước đầu được thực hiện. Tuy nhiên, vai trò của chủ rừng chưa cao; nhiều chủ rừng chưa thực hiện nghiêm túc các quy định của Nhà nước về phòng cháy và chữa cháy rừng; thiếu chủ động trong việc thực hiện các biện pháp PCCCR, chưa phát huy vai trò trách nhiệm trong việc phát hiện sớm lửa rừng để tổ chức xử lý khi đám cháy mới phát sinh (đặc biệt là các chủ rừng hộ gia đình, cá nhân). Một số cộng đồng dân cư chưa quan tâm tới công tác PCCCR, không tham gia chữa cháy khi có cháy rừng xảy ra trên địa bàn, xem đó là trách nhiệm của chủ rừng, các cơ quan chức năng và chính quyền địa phương;

- Công tác chỉ đạo, điều hành chữa cháy rừng chưa đáp ứng yêu cầu thực tế do thông tin chưa kịp thời, thiếu chính xác, việc huy động lực lượng, phương tiện còn nhiều hạn chế. Sự phối hợp giữa các lực lượng tham gia chữa cháy rừng chưa nhịp nhàng, hiệu quả còn thấp;

- Nghiên cứu, ứng dụng và chuyển giao khoa học công nghệ trong công tác dự báo, cảnh báo cháy rừng và các giải pháp phòng cháy, chữa cháy rừng còn hạn chế;

- Chế độ, chính sách đối với lực lượng và người dân tham gia chữa cháy rừng chưa tương xứng so với công việc nặng nề, vất vả và nguy hiểm trong PCCCR nên chưa động viên, khuyến khích mọi lực lượng tham gia cứu chữa một cách chủ động và tích cực.

- Quảng Trị là một tỉnh nghèo nên nguồn kinh phí dành cho công tác PCCCR rất hạn chế, các công trình PCCCR, trang thiết bị, phương tiện PCCCR chủ yếu dựa vào ngân sách Trung ương hỗ trợ; Hệ thống các cơ sở hạ tầng lâm sinh phục vụ cho công tác bảo vệ rừng - phòng cháy chữa cháy rừng trên địa bàn

tình vẫn còn chưa đồng bộ, liên hoàn; cơ sở vật chất mặc dù đã được đầu tư nhưng hiện nay một số đã xuống cấp, cần duy, nâng cấp.

II. Kết quả thực hiện:

1. Dự án Nâng cao năng lực phòng cháy chữa cháy rừng tỉnh Quảng Trị

Thực hiện Quyết định số 1938/QĐ-TTg ngày 28/10/2014 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án nâng cao năng lực phòng cháy chữa cháy rừng, giai đoạn 2014-2020; UBND tỉnh Quảng Trị đã giao nhiệm vụ cho Chi cục Kiểm lâm làm chủ đầu tư và xây dựng dự án Nâng cao năng lực phòng cháy chữa cháy rừng tỉnh Quảng Trị, giai đoạn 2016-2020, dự án đã được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 2526/QĐ-UBND ngày 17/10/2016.

- Mục tiêu dự án: Nâng cao khả năng kiểm soát cháy rừng và hiệu quả của công tác phòng cháy, chữa cháy rừng; giảm thiểu số vụ cháy và thiệt hại do cháy rừng gây ra.

Nâng cao khả năng dự báo, cảnh báo nguy cơ cháy rừng; tổ chức phát hiện sớm và thông báo kịp thời, chính xác điểm cháy rừng bằng ứng dụng công nghệ thông tin, viễn thám. Xây dựng bộ bản đồ phân vùng trọng điểm cháy rừng từ cấp tỉnh đến cơ sở;

Nâng cao năng lực chỉ đạo, điều hành, kiểm tra, giám sát công tác PCCCR của các cấp chính quyền từ tỉnh đến huyện, xã; Củng cố, kiện toàn về tổ chức và nâng cao năng lực chuyên môn nghiệp vụ cho các lực lượng phòng cháy, chữa cháy rừng từ tỉnh đến cơ sở;

Nâng cao nhận thức của nhân dân thông qua việc tuyên truyền, tập huấn, huấn luyện nghiệp vụ và hướng dẫn thực thi pháp luật về PCCCR đảm bảo trên 70% người dân trong khu vực nắm được các quy định và tích cực tham gia PCCCR;

Phát huy tác dụng, hiệu quả sử dụng của các công trình BVR- PCCCR bằng việc đầu tư xây dựng mới và nâng cấp sửa chữa các công trình BVR- PCCCR đã xuống cấp đảm bảo các khu vực rừng trọng điểm, các tuyến đường chính vào rừng được bố trí liên hoàn hệ thống các công trình bảo vệ rừng;

Tăng cường đầu tư mua sắm phương tiện, trang thiết bị kỹ thuật, cơ sở vật chất cho lực lượng Kiểm lâm và các lực lượng phối hợp trong công tác bảo vệ rừng, phòng cháy chữa cháy rừng để ứng phó và xử lý kịp thời khi có cháy rừng xảy ra: Đảm bảo trên 80% số vụ cháy rừng được phát hiện và tổ chức chữa cháy kịp thời, hiệu quả. Chủ động tổ chức chữa cháy được trên 50% diện tích rừng trên địa bàn.

- Tổng kinh phí đầu tư: 66.000.000.000 đồng (Bằng chữ: Sáu mươi sáu tỷ đồng).

- Nguồn vốn đầu tư

+ Nguồn vốn Trung ương: 30.000 triệu đồng;

+ Ngân sách tỉnh: 2.265 triệu đồng;

+ Nguồn quỹ bảo vệ và phát triển rừng, nguồn của các chủ rừng, nguồn hỗ trợ khác: 33.735 triệu đồng.

- Năm 2017, dự án đã được Chính phủ phân bổ 7,0 tỷ đồng, đã đầu tư cho các hạng mục như sau:

- + Phương tiện, máy móc, thiết bị
- + Ô tô bán tải phục vụ PCCCR: 2 cái
- + Máy thổi gió chữa cháy: 5 cái
- + Máy bơm chữa cháy gắn trên xe tải: 06 chiếc
- + Vòi phun nước gắn vào máy bơm: 40 cuộn
- + Bình chữa cháy xách tay: 30 cái
- + Loa phóng thanh cầm tay: 12 cái
- + Máy định vị vệ tinh GPS: 12 cái
- + Bộ đàm liên lạc: 24 bộ
- + Dao phát (rựa cán dài): 600 cái
- + Máy cắt thực bì: 30 cái
- + Máy cưa xăng: 9 cái
- + Đường ranh kết hợp làm đường tuần tra và chữa cháy rừng: 10 km
- + Xây dựng hệ thống thông tin cảnh báo cháy rừng: 01 xã
- + Xây dựng chòi canh: 01 cái
- + Công tác tuyên truyền tập huấn 04 lớp
- + Chi phí tư vấn đầu tư, đầu tư khác....

- Năm 2019, dự án được Chính phủ phân bổ 14,0 tỷ đồng, giải ngân vào năm 2020, dự kiến các hạng mục sau:

- + Phương tiện, Máy móc thiết bị
- + Ô tô bán tải chở người và thiết bị: 05 chiếc
- + Máy bơm chữa cháy gắn trên xe tải: 04 cái
- + Vòi phun nước gắn vào máy bơm (kể cả thay thế vòi cũ): 10 cuộn
- + Máy vi tính xách tay: 02 cái
- + Camera mini kỹ thuật số: 01 cái
- + Máy chiếu: 01 cái
- + Đèn pin: 115 cái
- + Bình tông đựng nước uống phục vụ CCR: 110 cái
- + Xây dựng các công trình Phòng cháy, chữa cháy rừng
- + Xây dựng mới đường ranh cản lửa: 33 km
- + Nâng cấp sửa chữa đường ranh cản lửa: 49 km
- + Xây dựng điểm tiếp nước chữa cháy rừng: 10 điểm
- + Xây dựng ga ra ô tô và kho chứa dụng cụ PCCCR: 03 cái
- + Xây dựng mới chòi canh lửa: 03 cái
- + Nâng cấp sửa chữa chòi canh lửa: 10 cái

- + Xây dựng bảng tuyên truyền BVR loại lớn: 24 cái
- + Xây dựng mới Bảng Fanô tuyên truyền: 11 cái
- + Làm mới bảng cấp dự báo cháy rừng: 08 cái
- + Công tác tuyên truyền, tập huấn
- + Diễn tập CCR cấp xã, chủ rừng: 04 đợt
- + Tập huấn kỹ thuật chữa cháy rừng cho lực lượng BVR-PCCCR cấp xã, các tổ, đội BVR-PCCCR thôn, bản: 18 lớp
- + Tham quan mô hình quản lý lửa rừng trong nước: 02 đợt

2. Xây dựng quy hoạch các công trình bảo vệ rừng, phòng cháy, chữa cháy rừng tỉnh Quảng Trị

Chi cục Kiểm lâm đã chủ trì xây dựng quy hoạch các công trình bảo vệ rừng, phòng cháy, chữa cháy rừng tỉnh Quảng Trị đến năm 2020, UBND tỉnh đã phê duyệt tại Quyết định số 587/QĐ-UBND ngày 28/3/2016. Căn cứ vào quy hoạch để bố trí kế hoạch xây dựng hàng năm, địa điểm, vị trí, khối lượng.

Tính đến năm 2020, toàn tỉnh có các công trình phục vụ bảo vệ rừng PCCCR như sau:

STT	Hạng mục	Tổng cộng
1	Đường tuần tra BV rừng (km)	8,0
2	Đường lâm nghiệp (km)	240,5
3	Đường ranh cản lửa (km)	1.545,0
4	Chòi canh lửa (cái)	83,0
5	Nguồn, điểm tiếp nước (cái)	10,0
6	Trạm bảo vệ rừng (cái)	39,0
7	Trạm kiểm lâm	18,0
8	Nhà kho chứa dụng cụ (cái)	30,0
9	Hệ thống thông tin, bảng báo cháy rừng (cái)	
-	Bảng quy ước bảo vệ rừng	368,0
-	Bảng cấp dự báo cháy rừng	40,0
-	Cột cờ thông tin tín hiệu PCCCR	10,0
-	Biển cấm tam giác	1.077,0
-	Bảng Panô tuyên truyền	34,0

3. Phương án huy động lực lượng, phương tiện, máy móc, thiết bị tham gia chữa cháy rừng.

Chi cục Kiểm lâm đã chủ trì xây dựng phương án huy động lực lượng, phương tiện, máy móc, thiết bị tham gia chữa cháy rừng và đã được phê duyệt tại Quyết định số 1723/QĐ-UBND ngày 10/7/2019 của UBND tỉnh Quảng Trị; tùy theo mức độ, quy mô vụ cháy, phương án là cơ sở để huy động lực lượng, phương

tiện, hiệp đồng các tổ chức, lực lượng trên địa bàn tham gia chữa cháy rừng khi có cháy rừng xảy ra.

4. Phương án phòng cháy, chữa cháy rừng giai đoạn 2020-2025

Đề chủ động, nâng cao khả năng kiểm soát, năng lực chỉ huy, xử lý các tình huống và hiệu quả trong công tác phòng cháy, chữa cháy rừng; giảm thiểu số vụ cháy và thiệt hại do cháy rừng gây ra. Kịp thời thông tin phát hiện, ngăn chặn, điều tra, xử lý cháy rừng, các hành vi vi phạm quy định về phòng cháy, chữa cháy rừng. Với nguyên tắc “Phòng ngừa là chính; chủ động phát hiện, ngăn chặn và xử lý kịp thời cháy rừng”; đảm bảo phương châm 4 tại chỗ “Chỉ huy tại chỗ, lực lượng tại chỗ, phương tiện tại chỗ và hậu cần tại chỗ”. Chi cục Kiểm lâm chủ trì xây dựng Phương án phòng cháy, chữa cháy rừng giai đoạn 2016-2018 đã được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 1673/QĐ-UBND ngày 18/7/2016; Phương án phòng cháy, chữa cháy rừng giai đoạn 2020-2025 đã được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 1490/QĐ-UBND ngày 15/6/2020.

5. Kiện toàn các Ban chỉ đạo 886 các cấp

- Củng cố, kiện toàn Ban chỉ đạo 886 các cấp, bao gồm: Cấp tỉnh: 1 ban/12 thành viên; cấp huyện: 9 ban/112 thành viên; cấp xã: 83 ban /1.279 Thành viên

- Xây dựng, phương án PCCCR của các địa phương và chủ rừng, bao gồm: Cấp tỉnh 01 phương án, cấp huyện 09 phương án, cấp xã 128 phương án ; các chủ rừng 750 phương án.

- Thành lập, quản lý hoạt động của các đơn vị PCCCR thuộc Kiểm lâm và xây dựng lực lượng, tổ đội quần chúng bảo vệ rừng: Các Hạt Kiểm lâm, Trạm Kiểm lâm trực thuộc đã kiện toàn 9 tổ Kiểm lâm cơ động và PCCCR với 45 thành viên; Kiểm lâm địa bàn tham mưu UBND xã củng cố 375 tổ/đội quần chúng BVR với 3.733 người tham gia; Các chủ rừng (Ban quản lý rừng đặc dụng, Phòng hộ, Công ty lâm nghiệp...) đã thành lập và kiện toàn 9 đội PCCCR có 155 người tham gia.

6. Công tác tuyên truyền

Hàng năm, triển khai thực hiện công tác tuyên truyền BVR & PCCCR bằng nhiều hình thức: Xây dựng 101 bài, tin trên sóng truyền hình tỉnh, đài phát thanh huyện về công tác quản lý bảo vệ rừng và PCCCR; Cấp phát 1.200 bản tin Kiểm lâm Quảng Trị; Tuyên truyền qua hệ thống loa phóng thanh xã: 1.634 lượt; Lồng ghép hợp thôn để tuyên truyền bảo vệ rừng: 123 cuộc, có 6.741 lượt người tham gia; Tuyên truyền lưu động 56 đợt; Ký cam kết không vi phạm các quy định về bảo vệ rừng với: 87 tổ chức và 905 hộ gia đình.

7. Công tác phối hợp

- Kịp thời xây dựng Quy chế phối hợp trong công tác quản lý bảo vệ rừng và PCCCR giữa Sở Nông nghiệp và PTNT với Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh và Công an tỉnh; Chi cục Kiểm lâm Quảng Trị với phòng chức năng của Công an tỉnh; Chi cục Kiểm lâm và Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh; Chi cục Kiểm lâm Quảng Trị với Chi cục Kiểm lâm vùng 2; Công ty truyền tải điện Quảng Trị với Chi cục Kiểm lâm Quảng Trị.

- Các Hạt Kiểm lâm đã xây dựng 09 quy chế phối hợp với Công an các huyện trong công tác đấu tranh ngăn chặn các hành vi xâm hại rừng; điều tra, xác

minh khởi tổ hình sự; 09 kế hoạch phối hợp với các Đoàn Biên phòng trên địa bàn về công tác trong quản lý, bảo vệ rừng khu vực biên giới; Kiểm lâm địa bàn đã xây dựng 97 kế hoạch phối hợp với Công an xã và Dân Quân tự vệ trong công tác bảo vệ rừng.

III. Kiến nghị đề xuất

- Đề nghị Bộ Nông nghiệp và PTNT tiếp tục đề xuất Chương trình Phát triển lâm nghiệp bền vững vào kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021- 2026.

- Tiếp tục bố trí vốn TW còn thiếu so với kế hoạch được duyệt cho Dự án nâng cao năng lực PCCCR tỉnh Quảng Trị; đầu tư nâng cao năng lực phòng cháy, chữa cháy rừng cho các địa phương.

- Tiếp tục hoàn thiện Đề án vị trí việc làm, ưu tiên biên chế bố trí đủ cho lực lượng Kiểm lâm theo định mức quy định của Nhà nước trên diện tích rừng quản lý.

- Cần có chính sách hưởng lợi, hỗ trợ cho hộ và cộng đồng tham gia nhận rừng tự nhiên có trữ lượng thấp, chất lượng rừng kém, lâm sản ngoài gỗ ít và nằm ở nơi xa khu dân cư, địa hình phức tạp đi lại khó khăn để khuyến khích được người dân tích cực nhận rừng, thực hiện tốt công tác quản lý bảo vệ rừng.

- Chính sách hỗ trợ nguồn lực, tạo sinh kế cho người dân sống gần rừng và ven rừng.

Sở Nông nghiệp và PTNT tỉnh Quảng Trị kính báo cáo Tổng cục Lâm nghiệp theo dõi, chỉ đạo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Giám đốc Sở (báo cáo);
- Chi cục Kiểm lâm;
- Lưu: VT, KHTC.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nguyễn Hồng Phương