

Số: 243 /BC-SNN

Quảng Trị, ngày 07 tháng 8 năm 2020

## **BÁO CÁO**

### **Kết quả thực hiện Đề án kiện toàn tổ chức, nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động của Kiểm lâm giai đoạn 2014-2020 (Quyết định 1920/QĐ-TTg ngày 24/10/2014 của Thủ tướng Chính phủ)**

Kính gửi: Tổng cục Lâm nghiệp.

Thực hiện công văn số 618/TCLN-KHTC ngày 15/5/2020 của Tổng cục Lâm nghiệp về việc đánh giá kết quả thực hiện Đề án kiện toàn tổ chức, nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động của Kiểm lâm giai đoạn 2014-2020, Sở Nông nghiệp và PTNT Quảng Trị báo cáo cụ thể như sau:

#### **I. Thuận lợi, khó khăn khi triển khai thực hiện đề án**

##### **1. Thuận lợi**

Trong những năm qua, công tác quản lý bảo vệ và phát triển rừng đã được Đảng, Nhà nước quan tâm, nhiều chủ trương, chính sách về lâm nghiệp đã được các cấp, các ngành cụ thể hóa triển khai thực hiện nhằm huy động mọi nguồn lực vào công tác quản lý bảo vệ và phát triển rừng, khẳng định lâm nghiệp là một ngành nghề quan trọng trong việc phát triển kinh tế - xã hội, giúp xóa đói giảm nghèo, nâng cao đời sống của người dân vùng trung du và miền núi.

Để thống nhất đầu mối quản lý về lâm nghiệp tại địa phương nhằm nâng cao hiệu lực, hiệu quả chỉ đạo, điều hành trong quản lý nhà nước về lâm nghiệp, nhiều văn bản chỉ đạo từ Trung ương đến địa phương được ban hành. Trong đó hướng dẫn về kiện toàn, sắp xếp lại tổ chức bộ máy nhằm nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động của Kiểm lâm được ban hành: Quyết định 1920/QĐ-TTg ngày 24/10/2014 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án kiện toàn tổ chức, nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động của Kiểm lâm, giai đoạn 2014-2020; Thông tư liên tịch số 14/2015/TTLT-BNNPTNT-BNN ngày 25/3/2015 của Bộ Nông nghiệp PTNT và Bộ Nội vụ về hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của cơ quan chuyên môn về nông nghiệp và phát triển nông thôn thuộc ủy ban nhân dân cấp tỉnh, huyện; Thông tư số 15/2015/TT-BNNPTNT ngày 26/3/2015 của Bộ Nông nghiệp và PTNT hướng dẫn nhiệm vụ các Chi cục và các tổ chức sự nghiệp trực thuộc Sở Nông nghiệp và PTNT; Nghị định số 01/2019/NĐ-CP ngày 01/01/2019 của Chính phủ về Kiểm lâm và lực lượng chuyên trách bảo vệ rừng đã quy định cụ thể chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Kiểm lâm. Đây là căn cứ pháp lý để kiện toàn tổ chức bộ máy Kiểm lâm đảm bảo hoạt động phù hợp với chức năng, nhiệm vụ được giao và tình hình thực tế của địa phương.

## **2. Khó khăn vướng mắc**

Các văn bản hướng dẫn kiện toàn, sắp xếp tổ chức bộ máy chưa nhất quán như: theo Quyết định 1920/QĐ-TTg ngày 24/10/2014 thì Chi cục Kiểm lâm có 07 Phòng; Thông tư liên tịch số 14/2015/TTLT-BNN&PTNT-BNV ngày 25/3/2015 thì có 05 Phòng; Nghị định số 01/2019/NĐ-CP ngày 01/01/2019 của Chính phủ thì không quy định cơ cấu tổ chức Kiểm lâm các cấp nên khó khăn trong quá trình triển khai thực hiện; mỗi địa phương việc sắp xếp tổ chức bộ máy Chi cục Kiểm lâm còn phụ thuộc vào chủ trương của tỉnh nên tổ chức bộ máy Chi cục Kiểm lâm các tỉnh chưa thống nhất chung.

Năm 2015, biên chế của Chi cục Kiểm lâm có 195 người (bao gồm cả hợp đồng 68). Tuy nhiên, thực hiện chủ trương tinh giản biên chế, cơ cấu lại đội ngũ cán bộ công chức, thì năm 2020 số lượng biên chế của đơn vị còn 161 người, trong khi diện tích rừng ngày càng tăng (*rừng trồng*), phân bố trên địa bàn rộng, địa hình phức tạp, Kiểm lâm đang thực hiện toàn diện các nhiệm vụ về hoạt động lâm nghiệp trên địa bàn, công tác quản lý bảo vệ rừng, phòng cháy chữa cháy rừng trên địa bàn ngày càng diễn biến phức tạp. Điều này đặt ra nhiều thách thức trong công tác quản lý bảo vệ rừng trong thời gian tới của ngành.

Nghị định số 01/2019/NĐ-CP ngày 01/01/2019 về Kiểm lâm và lực lượng chuyên trách bảo vệ rừng, chưa quy định cụ thể một số nhiệm vụ của Kiểm lâm tỉnh về lĩnh vực sử dụng rừng, phát triển rừng, quản lý giống cây lâm nghiệp... nên còn khó khăn lúng túng trong thực hiện nhiệm vụ. Chức năng nhiệm vụ về lâm nghiệp của Hạt Kiểm lâm và Phòng Nông nghiệp cấp huyện còn chồng chéo.

## **II. Kết quả thực hiện**

### **1. Công tác chỉ đạo, điều hành triển khai thực hiện Đề án**

Sở Nông nghiệp và PTNT đã chỉ đạo Chi cục Kiểm lâm và các đơn vị về lâm nghiệp trên địa bàn tuyên truyền, phổ biến sâu rộng đến toàn thể công chức và người lao động trong cơ quan, đơn vị nắm vững các nội dung của đề án và các văn bản khác có liên quan: Quyết định 1920/QĐ-TTg ngày 24/10/2014; Kế hoạch số 9281/KH-BNN-TCLN ngày 17/11/2014 của Bộ Nông nghiệp và PTNT về triển khai Đề án kiện toàn tổ chức, nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động của Kiểm lâm giai đoạn 2014-2020; Thông tư liên tịch số 14/2015/TTLT-BNNPTNT-BNN ngày 25/3/2015 của Bộ Nông nghiệp PTNT và Bộ Nội vụ về hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của cơ quan chuyên môn về nông nghiệp và phát triển nông thôn thuộc ủy ban nhân dân cấp tỉnh, huyện; Thông tư số 15/2015/TT-BNNPTNT ngày 26/3/2015 của Bộ Nông nghiệp và PTNT hướng dẫn nhiệm vụ các Chi cục và các tổ chức sự nghiệp trực thuộc Sở Nông nghiệp và PTNT...

Trên cơ sở các quy định, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 05/2016/QĐ-UBND ngày 25/02/2016 quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Nông nghiệp và phát triển nông thôn tỉnh Quảng Trị, trong đó về tổ chức bộ máy, thực hiện sáp nhập Chi cục Lâm nghiệp vào Chi cục

Kiểm lâm. Sở đã chỉ đạo Chi cục Kiểm xây dựng phương án kiện toàn tổ chức bộ máy của Chi cục sau khi thực hiện sáp nhập.

Năm 2019 Luật Lâm nghiệp, Nghị định số 01/2019/NĐ-CP có hiệu lực thi hành, Sở Nông nghiệp và PTNT ban hành công văn số 219/SNN-TCCB ngày 20/2/2019 về triển khai thực hiện Nghị định số 01/2019/NĐ-CP về Kiểm lâm và lực lượng chuyên trách bảo vệ rừng. Sở đã chỉ đạo Chi cục Kiểm lâm, các Ban quản lý rừng phòng hộ, rừng đặc dụng trên địa bàn nghiêm túc tổ chức triển khai thực hiện đúng quy định.

## **2. Kết quả thực hiện**

### **2.1. Kiện toàn tổ chức bộ máy, nâng cao hiệu lực hiệu quả hoạt động của Kiểm lâm**

Trên cơ sở Quyết định số 05/2016/QĐ-UBND ngày 25/02/2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Trị quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Nông nghiệp và phát triển nông thôn tỉnh Quảng Trị, trong đó thực hiện sáp nhập Chi cục Lâm nghiệp và Chi cục Kiểm lâm. Sở Nông nghiệp và PTNT đã chỉ đạo Chi cục Kiểm lâm sớm xây dựng đề án, phương án hợp nhất sắp xếp tổ chức bộ máy, nhân sự sau khi sáp nhập 2 đơn vị. Đồng thời thực hiện chuyển giao BQL Khu BTTN Đakrông và BQL Khu BTTN Bắc Hướng Hóa từ trực thuộc Chi cục Kiểm lâm lên trực thuộc Sở Nông nghiệp và PTNT.

Sau khi sáp nhập, Chi cục đã tham mưu Sở Nông nghiệp và PTNT ban hành Quyết định số 424/QĐ-SNN ngày 25/8/2016 của Sở Nông nghiệp & PTNT tỉnh Quảng Trị về việc quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Chi cục Kiểm lâm Quảng Trị. Trên cơ sở đó, Chi cục Kiểm lâm đã kịp thời kiện toàn sắp xếp tổ chức bộ máy ổn định để đi vào hoạt động như sau:

**Lãnh đạo Chi cục:** có 01 Chi cục trưởng và 02 phó Chi cục trưởng

**Các phòng Chuyên môn nghiệp vụ:** 05 phòng chuyên môn nghiệp vụ

- Phòng Tổ chức - xây dựng lực lượng và tuyên truyền
- Phòng hành chính – tổng hợp
- Phòng Thanh tra - pháp chế
- Phòng Quản lý bảo vệ rừng và bảo tồn thiên nhiên
- Phòng Sử dụng và phát triển rừng

**Các đơn vị trực thuộc Chi cục:** 11 đơn vị trực thuộc gồm 07 Hạt Kiểm lâm huyện (Hải Lăng, Triệu Phong, Gio Linh, Vĩnh Linh, Cam Lộ, Hướng Hóa); 01 Hạt Kiểm lâm rừng đặc dụng (Khu bảo tồn thiên nhiên Đakrông); 02 Trạm Kiểm lâm (Thành phố Đông Hà, Thị xã Quảng Trị) và Đội Kiểm lâm cơ động và phòng cháy chữa cháy rừng.

**Các Trạm Kiểm lâm khu vực trực thuộc Hạt Kiểm lâm:** gồm 15 Trạm.

Trên cơ sở chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Chi cục Kiểm lâm Quảng Trị theo Quyết định số 424/QĐ-SNN ngày 25/8/2016 của Sở

Nông nghiệp & PTNT tỉnh Quảng Trị. Chi cục đã ban hành quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của các Phòng chuyên môn nghiệp vụ, Đội Kiểm lâm cơ động và PCCCR và các đơn vị trực thuộc; ban hành quy chế làm việc, các quy định, quy chế tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo, phòng chống tham nhũng, quy chế dân chủ ở cơ sở...

Tháng 01/2019, Luật Lâm nghiệp và Nghị định số 01/2019/NĐ-CP Nghị định của Chính phủ về Kiểm lâm và lực lượng chuyên trách bảo vệ rừng có hiệu lực thi hành, Sở Nông nghiệp và PTNT đã chỉ đạo Chi cục Kiểm lâm xây dựng phương án sắp xếp, tổ chức các Phòng chuyên môn nghiệp vụ và đơn vị trực thuộc. Đặc biệt đề nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động, hiện nay Sở Nông nghiệp đang chỉ đạo Chi cục Kiểm lâm phối hợp với các BQL rừng phòng hộ, đặc dụng trên địa bàn xây dựng Đề án Kiến toàn tổ chức bộ máy, nâng cao năng lực hoạt động của Kiểm lâm và lực lượng chuyên trách bảo vệ rừng tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2021-2025, định hướng đến năm 2030 trình UBND tỉnh phê duyệt.

## ***2.2. Tăng cường đào tạo, tập huấn nâng cao nguồn nhân lực, tiêu chuẩn hóa công chức Kiểm lâm***

Căn cứ Nghị định 36/2013/NĐ-CP ngày 22/4/2013 của Chính phủ về vị trí việc làm và cơ cấu ngạch công chức. Sở đã Chỉ đạo Chi cục Kiểm lâm xây dựng vị trí việc làm cụ thể theo tiêu chuẩn từng chức danh, đồng thời rà soát, sắp xếp biên chế được giao đảm bảo phù hợp với tình hình nhiệm vụ, ưu tiên tăng cường lực lượng kiểm lâm địa bàn xã để bảo vệ rừng tại cơ sở và những trọng điểm về phá rừng, cháy rừng, kiên quyết chấn chỉnh, đấu tranh chống các biểu hiện tiêu cực trong thi hành công vụ.

Hàng năm, đã quan tâm, tạo điều kiện cho công chức và người lao động được tham gia các lớp đào tạo đại học, sau đại học. Cử công chức tham gia các lớp bồi dưỡng nghiệp vụ chuyên sâu, các lớp đào tạo về chính trị, quản lý nhà nước để dần nâng cao chất lượng về chuyên môn lẫn chính trị đảm bảo đáp ứng yêu cầu thực hiện nhiệm vụ. Đến nay đội ngũ công chức và người lao động lực lượng Kiểm lâm Quảng Trị có trình độ như sau:

Về trình độ chuyên môn: 49 thạc sỹ, 83 đại học, 11 cao đẳng và trung cấp, 06 nghiệp vụ khác.

Về trình độ lý luận chính trị: 19 cử nhân và cao cấp, 32 trung cấp, 49 sơ cấp;

Về trình độ quản lý nhà nước: 32 Kiểm lâm viên chính và tương đương, 96 kiểm lâm viên và tương đương.

Các quy định về chế độ chính sách về tiền lương, nâng lương thường xuyên, nâng lương trước thời hạn, thâm niên nghề, phụ cấp thu hút... của công chức và người lao động được triển khai thực hiện kịp thời đúng quy định. Đặc biệt sau khi thực hiện sát nhập Chi cục Lâm nghiệp và Chi cục Kiểm lâm đã kịp thời thực hiện chuyển ngạch Kiểm lâm viên cho các công chức thuộc biên chế

của Chi cục Lâm nghiệp, từ đó giúp công chức và người lao động yên tâm công tác hoàn thành tốt nhiệm vụ.

### ***2.3. Tăng cường trang thiết bị, cơ sở vật chất, kỹ thuật***

Cơ sở vật chất, trang thiết bị phục vụ công tác đã được quan tâm đầu tư. Hiện nay các đơn vị trực thuộc Chi cục Kiểm lâm cơ bản đã có trụ sở làm việc, trang thiết bị thiết yếu phục vụ công tác được trang bị hàng năm để từng bước đáp ứng yêu cầu thực hiện nhiệm vụ. Một số Hạt kiểm lâm đã được trang cấp phương tiện xe ô tô, xe máy phục vụ công tác đấu tranh ngăn chặn các hành vi xâm hại rừng, phòng cháy chữa cháy rừng.

Thông qua nguồn ngân sách hàng năm và các dự án hỗ trợ đã từng bước đầu tư thiết bị kỹ thuật phục vụ nhiệm vụ chuyên môn như máy vi tính, máy laptop; các thiết bị phục vụ công tác cập nhật diễn biến rừng như máy định vị GPS, máy tính bảng; các thiết bị máy móc phục vụ công tác phòng cháy chữa cháy rừng như máy thổi gió, máy bơm nước, máy cưa xăng, máy cắt thực bì... Đầu tư các công trình phục vụ bảo vệ rừng, phòng cháy chữa cháy rừng: chòi canh lửa rừng, đường ranh, bảng tuyên truyền, hệ thống thông tin tín hiệu cảnh báo cháy rừng... Việc ứng dụng công nghệ thông tin phục vụ vào quản lý, điều hành, thực hiện nhiệm vụ chuyên môn đã được Chi cục quan tâm.

Tuy nhiên hiện nay một số trụ sở làm việc đã xuống cấp, một số phương tiện đã cũ hết thời hạn khấu hao tài sản nhưng chưa có kinh phí để sửa chữa khắc phục.

### ***2.4. Công tác phối hợp giữa Kiểm lâm với các cơ quan chức năng, chính quyền địa phương, chủ rừng để thực hiện tốt công tác quản lý bảo vệ và phát triển rừng trên địa bàn***

Sở Nông nghiệp và PTNT đã xây dựng quy chế phối hợp số 34/QC-CAT-SNN ngày 27/12/2019 giữa Sở Nông nghiệp và PTNT với Công an tỉnh, từ đó chỉ đạo Chi cục Kiểm lâm xây dựng quy chế phối hợp giữa lực lượng Kiểm lâm và các Phòng chức năng liên quan thuộc Công an tỉnh trong công tác bảo vệ rừng, phòng cháy, chữa cháy rừng, đấu tranh phòng ngừa, ngăn chặn và xử lý các hành vi vi phạm pháp luật trong lĩnh vực Lâm nghiệp.

Chi cục Kiểm lâm và BCH Bộ đội Biên phòng tỉnh đã ký kết Quy chế phối hợp trong công tác quản lý, bảo vệ rừng khu vực biên giới, đấu tranh chống buôn lậu, vận chuyển trái phép lâm sản qua biên giới trên địa bàn tỉnh Quảng Trị; Xây dựng Kế hoạch phối hợp giữa Chi cục và Chi cục Kiểm lâm vùng II trong công tác quản lý rừng, bảo vệ rừng, phát triển rừng năm 2020.

Các Hạt Kiểm lâm đã xây dựng quy chế với Công an các huyện trong công tác đấu tranh ngăn chặn các hành vi xâm hại rừng; điều tra, xác minh khởi tố hình sự; xử lý các vụ việc chống người thi hành công vụ; PCCCR theo Nghị định 133/NĐ-CP của Chính phủ.

Các Hạt Kiểm lâm có vùng rừng giáp biên giới như Hướng Hóa và Đakrông xây dựng các kế hoạch phối hợp với các Đồn Biên phòng trên địa bàn về công tác trong quản lý, bảo vệ rừng khu vực biên giới.

Đến nay, các quy chế phối hợp được triển khai hiệu quả, đặc biệt tại địa bàn hai huyện miền núi Đakrông và Hướng Hoá đã phối hợp tốt trong đấu tranh ngăn chặn các hành vi xâm hại rừng.

### **3. Đánh giá**

#### **3.1. Ưu điểm**

Qua triển khai thực hiện Đề án kiện toàn tổ chức, nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động của Kiểm lâm giai đoạn 2014-2020, nhận thấy việc ban hành và tổ chức thực hiện Đề án là hết sức cần thiết, phù hợp với xu thế cải cách hành chính, tạo được sự đồng thuận ủng hộ của các ban ngành, chính quyền địa phương trên địa bàn và CBCC trong lực lượng Kiểm lâm.

Thông qua việc thực hiện Đề án, tổ chức bộ máy của lực lượng Kiểm lâm từng bước được tinh gọn, chuyên nghiệp, được tổ chức thống nhất từ cấp tỉnh đến cấp huyện, các khu vực rừng trọng điểm đảm bảo hoạt động hiệu lực, hiệu quả, phù hợp với tình hình thực tiễn, vị thế của ngành ngày càng được nâng cao; công tác đào tạo bồi dưỡng được quan tâm để nâng cao trình độ về chính trị, chuyên môn nghiệp vụ, chuẩn về ngạch bậc cho đội ngũ cán bộ công chức Kiểm lâm; từng bước ưu tiên bố trí kinh phí để xây dựng cơ sở vật chất, trang thiết bị kỹ thuật nhằm đáp ứng hoàn thành tốt nhiệm vụ quản lý, bảo vệ và phát triển rừng trong tình hình mới.

#### **3.2. Tồn tại, hạn chế**

- Hiện nay lực lượng Kiểm lâm đang thực hiện toàn diện các nhiệm vụ về hoạt động lâm nghiệp trên địa bàn tuy nhiên trong Nghị định 01/2019/NĐ-CP chỉ quy định nhiệm vụ cụ thể về lĩnh vực quản lý rừng, bảo vệ rừng, phòng cháy và chữa cháy rừng, bảo đảm chấp hành pháp luật về lâm nghiệp chưa quy định cụ thể nhiệm vụ về sử dụng, phát triển rừng, giống cây lâm nghiệp, bảo tồn thiên nhiên.

- Chưa có một quy định, tiêu chí cụ thể về định mức biên chế lực lượng Kiểm lâm, hiện nay chỉ dựa trên chỉ tiêu được giao nên số lượng biên chế còn thiếu so với khối lượng công việc, yêu cầu nhiệm vụ thực tiễn và diện tích rừng trên địa bàn.

- Vai trò, chức năng của Hạt Kiểm lâm huyện và Phòng Nông nghiệp huyện trong việc tham mưu về lĩnh vực lâm nghiệp trên địa bàn chưa được quy định cụ thể, rõ ràng nên còn chồng chéo, bất cập gây khó khăn trong thực hiện nhiệm vụ.

- Thiếu kinh phí đầu tư xây dựng cơ sở vật chất, trang thiết bị kỹ thuật chuyên dụng cho lực lượng Kiểm lâm phục vụ công tác.

### **III. Kiến nghị, đề xuất**

- Để phù hợp với yêu cầu thực hiện nhiệm vụ trong giai đoạn hiện nay, đề xuất bổ sung quy định cụ thể một số nhiệm vụ của Kiểm lâm tỉnh về lĩnh vực sử dụng rừng, phát triển rừng, quản lý giống cây lâm nghiệp... đáp ứng thực hiện nhiệm vụ hoạt động lâm nghiệp trên địa bàn.

- Với công việc đặc thù của ngành nên cần quy định cụ thể về tiêu chí bố trí, định mức biên chế Kiểm lâm để giúp cơ quan chức năng ở địa phương có cơ sở pháp lý xác định, giao chỉ tiêu biên chế phù hợp với nhiệm vụ quản lý, bảo vệ, phát triển rừng.

- Hướng dẫn việc định danh tổ chức Kiểm lâm các cấp (ở Trung ương là Cục Kiểm lâm, ở tỉnh là Chi cục Kiểm lâm, ở huyện và Kiểm lâm rừng đặc dụng, phòng hộ là Hạt Kiểm lâm; Trạm Kiểm lâm trực thuộc Hạt Kiểm lâm để đồng bộ và phù hợp với quy định tại Luật Xử phạt vi phạm hành chính, Bộ Luật Tố tụng hình sự.

- Ban hành quy định mới về nhiệm vụ kiểm lâm địa bàn phù hợp với thực tế (thay thế Quyết định số 83/2007/BNN-KL).

- Quan tâm, đầu tư về kinh phí, cơ sở vật chất trang thiết bị để giúp lực lượng Kiểm lâm hoàn thành tốt nhiệm vụ quản lý, bảo vệ & phát triển rừng trong tình hình mới.

Trên đây là báo cáo kết quả thực hiện Đề án kiện toàn tổ chức, nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động của Kiểm lâm giai đoạn 2014-2020, Sở Nông nghiệp và PTNT Quảng Trị báo cáo Tổng cục Lâm nghiệp./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- UBND tỉnh (/c);
- Vụ KHTC, Tổng cục Lâm nghiệp;
- GD, PGĐ Nguyễn Hồng Phương;
- Chi cục Kiểm lâm;
- Lưu: VT, TCHC

**KT.GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**

**Nguyễn Hồng Phương**