

## **BÁO CÁO**

Kết quả thực hiện chống khai thác hải sản bất hợp pháp,  
không báo cáo và không theo qui định

Thực hiện văn bản số 4392/UBND-NN ngày 08/10/2018 của UBND tỉnh về việc triển khai Công điện 1275/CĐ-TTg ngày 19/9/2018 và Chỉ thị số 45/CT-TTg ngày 13/12/2017 của Thủ tướng Chính phủ, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn báo cáo kết quả triển khai nhiệm vụ, giải pháp cấp bách để khắc phục cảnh báo của Ủy ban Châu Âu về chống khai thác IUU tháng 7/2020 như sau. Qua quá trình triển khai, Sở Nông nghiệp và PTNT báo cáo như sau:

### **I. KẾT QUẢ THỰC HIỆN**

#### **1. Công tác chỉ đạo điều hành**

##### **1.1. Ban hành văn bản**

Trong tháng 7 năm 2020, Sở Nông nghiệp và PTNT ban hành các văn bản hướng dẫn như, văn bản: số 1239/SNN-TS ngày 14/7/2020 về thông báo Hiệp định nghề cá Vịnh Bắc Bộ giữa Chionhs phủ nước CHXHCN Việt Nam và Chính phủ nước CHND Trung Hoa, số 1239/SNN-TS ngày 14/7/2020 về hướng dẫn thu hồi thiết bị Movima và văn bản số 1057/SNN-TS ngày 17/6/2020 về hướng dẫn sử dụng thiết bị Movimar

##### **1.2. Kiểm tra, hướng dẫn về chống khai thác IUU**

Sở Nông nghiệp và PTNT đã tổ chức đoàn kiểm tra tình hình chống khai thác bất hợp pháp, không báo cáo và không theo quy định.

##### **1.3. Công tác thông tin, tuyên truyền chống khai thác IUU**

Trong 07 tháng năm 2020, Chi cục Thủy sản tiếp tục phối hợp với các Đoàn biên phòng tổ chức hướng dẫn cho ngư dân, chủ tàu, thuyền trưởng, các chủ cơ sở thu mua về các quy định về biển đảo, Luật Biển năm 2012, Luật thủy sản năm 2017, các văn bản hướng dẫn Luật, các qui định về chống khai thác bất hợp pháp, đồng thời đã phổ biến hướng dẫn cho ngư dân, chủ tàu, thuyền trưởng, nhất là cá tàu tham gia sản xuất trên vùng biển xa bờ, vùng biển xa. Tiếp tục tổ chức hướng dẫn trực tiếp thuyền trưởng, chủ tàu ghi nhật ký khai thác theo phương châm “cầm tay chỉ việc”.

#### **2. Kết quả đạt được**

##### **2.1. Kiểm soát tàu cá vi phạm khai thác ở vùng biển nước ngoài**

Tích cực thực hiện chỉ thị số 689/CT-TTg ngày 18/5/2010, Chỉ thị 45/CT-TTg ngày 13/12/2017, công điện số 732/CĐ-TTg ngày 28/5/2017, Công điện số 1275/CĐ-TTg ngày 19/9/2018 của Thủ tướng Chính phủ. Đến nay không có tàu cá và ngư dân Quảng Trị vi phạm vùng biển nước ngoài bị bắt giữ.

## 2.2. Công tác truy xuất nguồn gốc thủy sản khai thác

- Công tác kiểm soát tàu ra, vào cảng:

+ Tại Cảng cá Cửa Việt : 07 tháng đầu năm 2020 (tính đến 15/7/2020) đã kiểm tra 271 lượt tàu rời cảng, đạt 42,8% trong tổng số lượt tàu cá rời cảng (633 lượt) và 188 lượt tàu cập cảng, đạt 15% tổng số tàu cập cảng (1246 lượt); kiểm tra đối chiếu các thông tin ghi trong sổ nhật ký so với sản lượng, thành phần loài trên tàu hơn 270 tấn thủy sản qua cảng.

+ Tại Cảng cá Cửa Tùng: 07 tháng đầu năm 2020 (tính đến 15/7/2020), đã kiểm tra 28 lượt tàu rời cảng, và 24 lượt tàu cập cảng, đạt 10,6% tổng số tàu cập cảng; kiểm tra đối chiếu các thông tin ghi trong sổ nhật ký so với sản lượng, thành phần loài trên tàu hơn 34,5 tấn thủy sản qua cảng.

- Giám sát việc bốc dỡ thủy sản tại cảng: Sở chỉ đạo Ban Quản lý cảng cá tăng cường công tác giám sát sản lượng thủy sản đối với tàu bốc dỡ sản phẩm qua cảng; Trong 06 tháng đầu năm đã có 2840 tấn sản lượng hàng thủy sản đã qua cảng.

- Thu nộp, nhật ký khai thác Thủy sản: Trong tháng 06 thu được 280 cuốn nhật ký, trong đó cảng cá Cửa Tùng 68 cuốn và cảng cá Cửa Việt 212 cuốn. Tính đến ngày 09/7/2020, có 991 lượt tàu nộp sổ nhật ký khai thác thủy sản, trong đó cảng cá cửa Tùng 92 và 899 cuốn ở cảng cá Cửa Việt. Số lượng tàu cá tham gia khai thác ở các vùng biển xa chấp hành nộp nhật ký khai thác đầy đủ, tuy nhiên một số tàu thuyền nhỏ không cập cảng chỉ định nên chưa chấp hành nghiêm túc nộp nhật ký khai thác và báo cáo khai thác thủy sản. Sở Nông nghiệp và PTNT đã tham mưu đề Ủy Ban Mặt trận tổ Quốc tỉnh kêu gọi hỗ trợ 125 thiết bị ghi nhật ký khai thác thủy sản và đã hỗ trợ cho bà con nhằm áp dụng thiết bị điện tử nâng cao quá trình chống khai thác bất hợp pháp. ( Số lượt tàu cập cảng trong tháng 06 là: 338 lượt, trong đó tại cảng cá Cửa Tùng: 102 lượt và tại cảng cá Cửa Việt: 236 lượt. Tính từ đầu năm đến nay: 1378 lượt tàu cập cảng, trong đó tại cảng cá Cửa Tùng: 192 lượt và tại cảng cá Cửa Việt: 1186 lượt.

- Công tác xác nhận và chứng nhận thủy sản từ khai thác: đã hướng dẫn đến các chủ tàu, chủ hàng, tuy nhiên đến nay vẫn chưa có tổ chức, cá nhân đến đề nghị cấp giấy xác nhận và chứng nhận thủy sản từ khai thác.

2.3. Về Lắp đặt thiết bị giám sát hành trình trên tàu cá: Tổng số tàu lắp đặt 158 tàu, trong đó:

+ Khối tàu từ 24 mét trở lên: đã lắp đặt 18 thiết bị Movimar trên 18 tàu đúng thời gian quy định. Tuy nhiên đến nay thiết bị Movimar có nhiều hư hỏng trong quá trình đi biển dẫn đến tàu mất kết nối nên thời gian qua có 16 tàu lắp đặt thiết bị giám sát hành trình trên tàu cá thay thiết bị Movimar.

+ Khối tàu từ 15 mét đến dưới 24 mét: 140 tàu cá đã lắp thiết bị.

2.4. Tranh tra, kiểm tra xử lý tàu trên biển: Tính chung 6 tháng đã tổ chức 09 chuyến tuần tra, trong đó: 06 chuyến trên biển, 03 chuyến nội đồng; kiểm tra hơn 125 lượt tàu, xử lý 08 vụ vi phạm trong lĩnh vực thủy sản với số tiền xử phạt là 22,5 triệu đồng.

## IV. ĐÁNH GIÁ

## **1. Mặt được:**

- Kiểm soát được số lượng tàu không tham gia khai thác và đưa ngư dân đi khai thác thủy sản trên các vùng biển nước ngoài bị bắt giữ.

- Lắp đặt được 18 thiết bị giám sát hành trình cho khối tàu từ 24m trở lên. Đồng thời tiến hành lắp đặt 140 thiết bị giám sát hành trình khối tàu từ 15 m đến dưới 24m.

- Đã tuyên truyền, hướng dẫn và phổ biến để cán bộ, chính quyền địa phương và ngư dân, thuyền trưởng biết được các quy định về khai thác bất hợp pháp, các khuyến nghị của EC, nhất các quy định và hình thức xử phạt của các nước trong khu vực khi đưa tàu và ngư dân đi khai thác trên các vùng biển nước ngoài.

- Thời gian qua, qua quá trình thực hiện kiểm tra tàu cá tại cảng, tuyên truyền, phổ biến chủ tàu, ngư dân và các chủ hàng đã nhận thức được các quy định về chống khai thác bất hợp pháp, không báo cáo và không theo quy định nên bước đầu đã có ý thức chấp hành về nộp, ghi nhật ký khai thác thủy sản đúng quy định để truy suất nguồn gốc thủy sản khai thác theo yêu cầu.

## **2. Khó khăn, tồn tại:**

- Ý thức chấp hành pháp luật về khai thác thủy sản của một số ngư dân còn hạn chế, vẫn còn vi phạm khai thác IUU, ngư dân còn nghèo nên chuyển đổi nghề còn khó khăn; với đặc thù là nghề cá nhân dân, quy mô nhỏ số lượng tàu thuyền nhiều nhưng chủ yếu là tàu thuyền nhỏ, cũ, trang bị thiếu; hạ tầng nghề cá chưa đồng bộ nên việc áp dụng phương pháp quản lý tiên tiến rất khó khăn đòi hỏi phải có thời gian.

- Lực lượng, phương tiện, kinh phí phục vụ công tác ngăn chặn hoạt động khai thác IUU trên biển còn hạn chế. Phương tiện tuần tra hạn chế (tàu Kiểm ngư đã cũ 20 năm, công suất nhỏ 390 cv đã lạc hậu so với sự phát triển tàu cá ngư dân), Lực lượng của các đơn vị chức năng mỏng, kinh phí không đủ để thường xuyên tổ chức thanh tra, tuần tra, kiểm soát trên biển nên việc ngăn chặn tàu cá khai thác hải sản trái phép ( nghề lưới kéo, sử dụng xung điện, chất nổ... ), ngăn chặn đánh bắt sai vùng, sai tuyến... vẫn còn hạn chế.

- Trong quy định kiểm tra, kiểm soát đối với tàu rời bến tại cảng và về bến cập cảng, tuy nhiên trên thực tế trong quá trình tàu đi khai thác không cập Cảng để lấy nhiên liệu... và khi tàu khai thác về bến không cập Cảng để bán sản phẩm nên công tác kiểm tra, kiểm soát gặp nhiều khó khăn.

- Trong quá trình hoạt động trên biển các tàu vẫn còn để tình không bật thiết bị trong quá trình đưa tàu đi khai thác, thiết bị không duy trì hoạt động 24 giờ/24 giờ, tuy nhiên quá trình vận hành theo dõi hệ thống, xử lý gặp rất nhiều khó khăn. Đồng thời ý thức chấp hành của ngư dân chưa cao, có một số thiết bị tiêu hao bình điện nên ngư dân thường xuyên ngắt kết nối, lỗi sai vị trí, mất nguồn.... Trong quá trình giám sát trên hệ thống tàu cá nhiều thiết bị giám sát hành trình bị sự cố không cập nhật báo cáo vị trí, mất kết nối, báo sự cố SOS nên gặp nhiều khó khăn trong quản lý.

- Tàu cá Quảng Trị thường xuyên hoạt động ở vùng biển Hoàng sa và phía Đông Bắc Đảo Côn cò ranh giới vùng biển Việt Nam và các nước chưa được

phân định nên khó khăn trong thông tin hướng dẫn cho ngư dân biết để không vi phạm vùng biển nước ngoài khai thác thủy sản trái phép và giám sát phát hiện xử lý kịp thời các tàu cá vi phạm.

- Công tác ghi, nộp nhật ký đã được các chủ tàu, thuyền trưởng thực hiện thực hiện nghiêm túc nhưng chỉ đối với các tàu tham gia khai thác ở vùng biển xa. Đồng thời hiện nay đa phần các tàu không cập cảng để bốc dỡ sản phẩm sau thu hoạch nên công tác thu nhật ký khai thác thủy sản và báo cáo thủy sản ở Ban quản lý cảng cá và giám sát sản lượng; kiểm tra tàu cập cảng gặp nhiều khó khăn. Các tàu có chiều dài từ 6 đến dưới 12m không vào cập cảng chỉ định nên hầu hết các tàu chưa thực hiện quy định nộp báo cáo khai thác thủy sản theo qui định.

- Hệ thống neo đậu của cảng cá Cửa Việt không đáp ứng đủ nhu cầu cập cảng khi có nhiều tàu cá cập cảng; chưa có cầu cảng có mái che theo quy định để tàu bốc dỡ, phân loại thủy sản;

- Hiện nay, ở Bắc Cửa Việt xây dựng cảng cá vị trí thuận lợi cho tàu thuyền cập cảng, tuy nhiên chưa công bố nhưng trong thời gian vừa qua tàu thuyền tập trung cập cảng bốc dỡ sản phẩm, đồng thời ở Bắc Cửa Việt trải dài qua 03 xã như TT Cửa Việt, Gio Việt, Gio Mai và 01 thôn 4 xã Gio Hải tàu thuyền thường cập vào các cầu ở cá bên cá để bốc dỡ sản phẩm nên công tác kiểm tra, kiểm soát gặp không ít khó khăn.

- Theo bản đồ trên hệ thống giám sát hành tàu cá của Tổng cục Thủy sản cung cấp cho các địa phương khai thác và sử dụng với đường ranh giới trên vùng biển nội các điểm như ...P29, P30, P31, P32, P33, P34.... đi qua ngư trường khai thác truyền thống lâu nay của ngư dân tỉnh Quảng Trị nếu như đi ra phía đông của đường này xem như vượt ranh giới vùng biển cho phép tiến hành xử lý theo Quyết định số 575/QĐ-TCTS-TTTS ngày 21/10/2019 về Quy trình xử lý dữ liệu giám sát hành trình đối với tàu cá có chiều dài lớn nhất từ 24m trở lên vượt qua ranh giới cho phép trên biển; đồng thời, tiến hành xử phạt theo Nghị định 42/2019/NĐ-CP. Như vậy, qua hệ thống giám sát tàu cá này, (1) ngư trường khai thác truyền thống của ngư dân Quảng Trị bị hạn chế lại làm ảnh hưởng đến quá trình khai thác của ngư dân; (2) ảnh hưởng đến tàu thuyền khai thác xa bờ, nhất là tàu thuyền khai thác vùng biển xa (ngư trường Hoàng sa).

- Hiện nay thực hiện Luật Thủy sản 2017 và các văn bản hướng dẫn Luật, đồng thời thực hiện Chỉ thị số 45/CT-TTg ngày 13/12/2017 của Thủ tướng Chính phủ về một số nhiệm vụ, giải pháp cấp bách để khắc phục cảnh báo của Ủy ban Châu Âu về chống khai thác hải sản bất hợp pháp, không báo cáo và không theo quy định, trong đó có kế hoạch kiểm tra tàu cá tại cảng... khối lượng đầu việc quá nhiều và các đầu việc đòi hỏi phải có tính chuyên môn trong đó số lượng cán bộ biên chế và kinh phí cấp cho Chi cục Thủy sản có hạn, khó đáp ứng được nhiệm vụ được giao.

## **V. GIẢI PHÁP TRONG THỜI GIAN TỚI**

1. Tăng cường phối hợp triển khai các nội dung Luật Thủy sản số 18/2017/QH14 có hiệu lực từ ngày 01 tháng 01 năm 2019 và các văn bản hướng dẫn Luật; Tổ chức có hiệu quả Chỉ thị số 689/CT-TTg ngày 18/5/2010, Chỉ thị

45/CT-TTg ngày 13/12/2017, công điện số 732/CĐ-TTg ngày 28/5/2017, Công điện số 1275/CĐ-TTg ngày 19/9/2018 của Thủ tướng Chính phủ, Quyết định số 78/QĐ-TTg, Kết luận Phó Thủ tướng Chính phủ Trịnh Đình Dũng, Trưởng Ban Chỉ đạo quốc gia về IUU ( tại Thông báo số 235/TB-VPCP ngày 11/7/2019, Thông báo số 374/TB-VPCP ngày 23/10/2019 và Thông báo số 447/TB-VPCP ngày 28/12/2019 của Văn phòng Chính phủ) và các chỉ đạo, hướng dẫn của Bộ Nông nghiệp và PTNT về triển khai thực hiện các giải pháp chống khai thác IUU, khắc phục cảnh báo “Thẻ vàng” của EC.

2. Sở Nông nghiệp và PTNT phối hợp với Bộ chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh để thực hiện tốt nhiệm vụ sau:

- Tiến hành kiểm tra, xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực Thủy sản, đặc biệt xử lý nghiêm các tàu không lắp đặt thiết bị theo lộ trình hoặc lắp đặt thiết bị nhưng không mở máy hoặc không duy trì hoạt động 24/24 giờ, không đánh dấu tàu cá, quy định, không nộp nhật ký khai thác thủy sản theo quy định, ...xử phạt theo Nghị định 42/2019/NĐ-CP ngày 16/5/2019 của Chính phủ.

- Kiểm soát chặt chẽ tàu cá xuất bến, nhập bến; kiên quyết không cho tàu đi khai thác hải sản nếu không lắp đặt thiết bị giám sát hành trình tàu cá thuộc đối tượng bắt buộc lắp đặt theo quy định.

- Kiểm soát và nhắc nhở các thuyền trưởng tàu cá có chiều dài từ 15 mét trở chấp hành quy định thông báo cho Tổ chức quản lý cảng cá chỉ định đã đăng ký trước khi cập để bốc dỡ sản phẩm và rời cảng đi khai thác thủy sản, đồng thời chấp hành các quy định về kiểm tra tàu cập cảng và rời cảng, đặc biệt yêu cầu các tàu cá có chiều dài từ 24 mét trở lên phải thực hiện nghiêm quy định này trước khi xuất lạch và nhập lạch.

4. Sở Nông nghiệp và PTNT tập trung triển khai đồng bộ và hiệu quả các quy định liên quan, đề nghị UBND huyện ven biển chỉ đạo các cơ quan chuyên môn và chính quyền địa phương thông báo đến các chủ tàu, thuyền trưởng biết, như sau:

- Quy định về lắp đặt thiết bị giám sát hành trình; bắt thiết bị 24/24 giờ từ khi tàu cá rời cảng đi khai thác thủy sản trên biển đến lúc về cảng bốc dỡ sản phẩm; quy định về sử dụng dữ liệu giám sát tàu cá làm căn cứ để quản lý hoạt động tàu cá, xử phạt vi phạm hành chính, xử lý các tranh chấp nghề cá trên biển, xác nhận, chứng nhận thủy sản khai thác.

- Đối với tàu cá có chiều dài từ 15m trở lên phải cập và rời cảng cá chỉ định (Cảng cá Cửa Việt loại I và Cảng cá Cửa Tùng loại II) để đưa tàu đi khai thác thủy sản và bốc dỡ sản phẩm và thực hiện thông báo cho Tổ chức quản lý cảng cá ít nhất 01 giờ để Tổ chức quản lý cảng cá bố trí địa điểm, cử cán bộ giám sát sản lượng qua cảng và thông báo cho Văn phòng thanh tra, kiểm tra và kiểm soát tàu cá cập cảng và rời cảng.

- Đối với tàu cá có chiều dài từ 12 mét trở lên chấp hành đầy đủ việc ghi, nộp nhật ký khai thác thủy sản cho Tổ chức quản lý cảng cá trong thời hạn 24 giờ sau khi tàu hoàn tất việc bốc dỡ thủy sản qua cảng.

- Triển khai đánh dấu tàu cá theo quy định tại Thông tư 23/2018/TT-BNNPTNT ngày 11/11/2018 của Bộ Nông nghiệp và PTNT quy định về đăng

kiểm viên tàu cá; công nhận về cơ sở đăng kiểm tàu cá; đảm bảo an toàn kỹ thuật tàu cá, tàu kiểm ngư; đăng ký tàu cá, tàu công vụ thủy sản; xóa đăng ký tàu cá và đánh dấu tàu cá.

5. Tăng cường công tác kiểm tra tàu cá tại cảng để chống khai thác bất hợp pháp, không báo cáo và không theo qui định, đảm bảo tàu cá khai thác an toàn hiệu quả khi cập cảng và rời cảng đúng qui định.

## **VII. KIẾN NGHỊ**

- Trong qui định kiểm tra, kiểm soát đối với tàu rời bến tại Cảng và về bến cập Cảng, tuy nhiên trên thực tế trong quá trình tàu đi khai thác không cập Cảng để lấy nhiên liệu... và khi tàu khai thác về bến không cập Cảng để bán sản phẩm nên công tác kiểm tra, kiểm soát và nộp nhật ký khai thác thủy sản gặp nhiều khó khăn, kính đề nghị Bộ Nông nghiệp và PTNT hướng dẫn.

- Đề nghị Tổng cục Thủy sản cung cấp cho địa phương bản đồ phân định ranh giới vùng biển Việt Nam và các nước để thông tin cho ngư dân biết không vi phạm vùng biển nước ngoài khai thác thủy sản trái phép và giám sát phát hiện xử lý kịp thời các tàu cá vi phạm.

- Sau khi các tàu lắp đặt thiết bị giám sát hành trình, qua hệ thống giám sát tàu cá này, ngư trường khai thác truyền thống của ngư dân Quảng Trị bị hạn chế lại, tàu ra khai thác ở ngư trường khai thác ở vùng biển xa hệ thống giám sát báo tàu bị vượt ranh giới, khai thác bất hợp pháp, kính đề nghị Bộ Nông nghiệp và PTNT xem xét, hướng dẫn để địa phương có cơ sở thực hiện.

- Để đưa hệ thống giám sát tàu cá vào hoạt động có hiệu quả kính đề nghị Tổng cục Thủy sản tổ chức tập huấn hướng dẫn sử dụng, vận hành, khai thác và xử lý thông tin trên hệ thống giám sát, đồng thời sớm có hướng dẫn thành lập trung tâm quan sát tàu cá để quản lý theo dõi tàu cá hoạt động trên biển nhằm giám sát, ngăn chặn tàu cá và ngư dân khai thác bất hợp pháp được kịp thời.

- Để triển khai công tác chống khai thác bất hợp pháp, không báo cáo và không theo qui định có hiệu quả, kính đề nghị Bộ Nông nghiệp và PTNT, UBND tỉnh có cơ chế bổ sung biên chế và kinh phí cho Chi cục Thủy sản.

- Kính đề nghị Bộ hướng dẫn triển khai đầu tư nâng cấp cảng cá Cửa Việt để đẩy nhanh tiến độ xây dựng nhằm đáp ứng với yêu cầu phát triển tàu cá và quy định của nhà nước.

Sở Nông nghiệp và PTNT Quảng Trị kính báo cáo Bộ Nông nghiệp và PTNT xem xét, tổng hợp và tiếp tục chỉ đạo thực hiện./.

### **Nơi nhận:**

- Bộ Nông nghiệp và PTNT (b/c);
- Tổng cục Thủy sản (b/c);
- UBND tỉnh (b/c);
- Giám đốc Sở (b/c);
- Lưu: VT.

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**

**Nguyễn Văn Huân**

